

## PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej 19 kwietnia 2007 roku w Starostwie Powiatowym w Kielcach przez komisję składającą się z pracowników **Wydziału Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach:**

### **Przewodniczący:**

Włodzimierz Kuszak - kierownik oddziału: upow. Nr 173/07

### **Członkowie:**

Jerzy Górak - starszy inspektor woj: upow. Nr 174/07

Jan Ziętał - starszy inspektor woj: upow. Nr 175/07

Komisja wpisała się do książki kontroli pod pozycją Nr 1-3/2007

**Rodzaj kontroli** – problemowa

### **Przedmiot kontroli:**

Realizacja zadań Obrony Cywilnej (Ochrony Ludności)

1. Ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej za lata 2005-2006.
2. Utrzymanie w aktualności dokumentacji zapewnienia funkcjonowania publicznych urzędów zaopatrzenia w wodę i planów ochrony pól rolnych oraz zwierząt gospodarskich.

### **Kierownik jednostki kontrolowanej**

**Starosta** - Zenon Janus

Informacji w czasie kontroli udzielał:

- **Vicestarosta** - Marian Ferdek
- **Kierownik PCZK** – Jacek Sojda

W związku ze zmianą regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kielcach od 16 marca 2007 r. zadania z zakresu Obrony Cywilnej (Ochrony Ludności) realizowane są przez pracowników Wieloosobowego Stanowiska – Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego, w składzie dwuosobowym. PCZK podlega Staroście Kieleckiemu.

W okresie 2004-2005 r. zadania realizowane były w Referacie ds. wojskowych, ochrony cywilnej i zwalczania klęsk żywiołowych (następnie wieloosobowe stanowisko) oraz PCZK, będących komórką organizacyjną Wydziału Spraw Obywatelskich – w składzie trzynosobowym.

## 1. Ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej za lata 2005-2006

Kontrolującemu zostały przedstawione „Wytyczne do działania w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej” na 2005 i 2006 rok – wydane przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu – Starostę Kieleckiego.. Załącznikiem do wytycznych są zadania w zakresie przygotowania i realizacji przedsięwzięć ochrony ludności i obrony cywilnej. Rozdział 3 załącznika dotyczy szkolenia i popularyzacji zadań obrony cywilnej. Zawiera treść zadania, termin realizacji i odpowiedzialnego za wykonanie.

Przedsięwzięcia reagowania kryzysowego realizowane były w 2006 r. w oparciu o roczny plan pracy Powiatowego Zespołu Reagowania Kryzysowego. Plan zawiera rodzaj zadania, sposób i termin realizacji oraz osobę odpowiedzialną za realizację. Plan został zatwierdzony przez Starostę.

W wytycznych i planie pracy PZRK uwzględniono zadania związane z ochroną przeciwpożarową i przeciwpowodziową, zwalczaniem ptasiej grypy, przygotowaniem do sezonu zimowego oraz popularyzacją zadań obrony cywilnej.

Działalność szkoleniowa w latach 2005 – 2006 ukierunkowana była głównie na doskonalenie działania członków zespołu reagowania kryzysowego, podległych struktur organizacyjnych, szefów straży i inspekcji powiatowych oraz pracowników starostwa realizujących zadania obrony cywilnej, ochrony ludności i zarządzania kryzysowego.

Na podstawie przedstawionej kontrolującemu do wglądu dokumentacji można stwierdzić, że:

- 19.08.2005 odbyło się szkolenie pracowników Starostwa Powiatowego w Kielcach z zakresu postępowania w przypadku ataku terrorystycznego i ewakuacji z budynku urzędu,
- 29.09.2005 r. wzięto udział w wojewódzkiej grze decyzyjnej „Sprawdzenie procedur działania planu operacyjno - ratowniczego Kopalni i Zakładów Chemicznych Siarki Siarkopol S.A. w Grzybowie na tle zagrożeń w województwie świętokrzyskim”,
- 24.10.2005 r. odbyło się posiedzenie PZRK w zakresie monitorowania oraz prowadzenia akcji informacyjnej, a także ustalenia zadań, sił i środków do prowadzenia działań w sytuacji wystąpienia zagrożenia szczególnie zjadliwą grypa ptaków z udziałem szefów gminnych zespołów reagowania,
- 21.03.2006 r. odbyło się posiedzenie PZRK dotyczące przygotowania do ptasiej grypy oraz ochrony przeciwpowodziowej w powiecie kieleckim z udziałem szefów gminnych zespołów reagowania,
- 22.06.2006 r. przeprowadzono ćwiczenie taktyczno-bojowe „Katastrofa statku powietrznego z dużą ilością poszkodowanych”,




- 9.11.2006 r. brano udział w wojewódzkim treningu prognozowania skażeń wg. normy ATP – 45 B obowiązującej w NATO.

Ponadto w 2006 r. zabezpieczono pod względem kancelaryjno – biurowym prace Komitetu Organizacyjnego „Świętokrzyskie Milenium 2006”. Celem prac Komitetu było przygotowanie i przeprowadzenie uroczystości Milenijnych na Świętym Krzyżu.

Została wykonana dokumentacja planistyczna, organizacyjna niezbędna do przeprowadzenia wyżej wymienionych przedsięwzięć. Z przeprowadzonych posiedzeń i szkoleń sporządzane są notatki oraz prowadzona jest dokumentacja ewidencyjna - listy obecności.

W ramach współpracy z Komisją Bezpieczeństwa pracownicy PCZK uczestniczą w opracowaniu programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego – „Bezpieczny Powiat Kielecki”.

Na stronie internetowej [www.powiat.kielce.pl](http://www.powiat.kielce.pl) zamieszczane są informacje o zdaniach z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej.

Na tablicach znajdujących się na korytarzach zamieszczane są informacje z zakresu ratownictwa i ochrony ludności oraz obrony cywilnej, między innymi o ewakuacji na wypadek zagrożeń pożarowych, informacje jak przygotować się na wypadek nagłego zagrożenia oraz sygnały alarmowe.

Pan Jacek Sojda – Kierownik PCZK w 2002 r. ukończył kurs pierwszej pomocy zorganizowany przez Polski Czerwony Krzyż, w 2003 r. szkolenie dla administracji samorządowej „Zarządzanie w stanach zagrożeń i doskonalenie systemu ochrony ludności” zorganizowane Komendę Główną PSP, w 2006 r. uczestniczył w szkoleniu zorganizowanym przez Wydział Zarządzania Kryzysowego ŚUW na temat „Zbieranie, ocena i wymiana informacji o użyciu broni NBC w systemie wykrywania i alarmowania zgodnie z normą ATP-45 (B)”.

Natomiast Pan Andrzej Nyćman – Starszy Specjalista PCZK ukończył w 1999 r. kurs w zakresie obrony cywilnej dla dyżurnych CZKP i służby dyżurnej zorganizowany przez Międzywojewódzki Ośrodek Szkolenia OC w Lublinie, w 2003 r. szkolenie dla administracji samorządowej „Zarządzanie w stanach zagrożeń i doskonalenie systemu ochrony ludności” zorganizowane Komendę Główną PSP.

Ponadto Kierownik PCZK oświadczył, że brał udział w szkoleniu organizowanym przez Federację Rozwoju Demokracji Lokalnej Oddział w Kielcach w zakresie zarządzania kryzysowego dla pracowników urzędów gminnych, miejskich oraz starostw powiatowych.

## **2. Utrzymanie w aktualności dokumentacji zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę i planów ochrony płodów rolnych oraz zwierząt gospodarskich**

Kontrolą w tym zakresie objęto dokumentację powiatową, Urzędu Gminy Mniów, Urzędu Gminy Górno. Dokumentację Urzędu Gminy Mniów przedłożył Pan Jerzy Makuch, Kierownik Referatu Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego. Dokumentacja zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych została opracowana przez Koordynatora Gminnego Pana Krzysztofa Krasowskiego – Kierownika Gminnego Zakładu Usług Komunalnych. Dokumentacja została uzgodniona z Powiatowym Inspektorem Sanitarnym, Koordynatorem Powiatowym oraz Koordynatorem Wojewódzkim. Plan ochrony płodów rolnych, zwierząt gospodarskich produktów żywnościowych i pasz opracował Pan Stanisław Stefańczyk – Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej.

Dokumentację Urzędu Gminy Górno przedłożył Pan Czesław Kałuża - Koordynator Gminny ds. zapewnienia ludności w wodę w warunkach specjalnych. Dokumentację zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych opracował Koordynator Gminny oraz Kierownik Zakładu Usług Komunalnych – Pan Marek Kitliński. Dokumentacja została uzgodniona z Powiatowym Inspektorem Sanitarnym i Koordynatorem Powiatowym. Dokumentację należy przedłożyć do uzgodnienia przez Koordynatora Wojewódzkiego. Plan ochrony płodów rolnych, zwierząt gospodarskich, produktów żywnościowych i pasz przedłożyła Pani Dorota Matuszewska - Pełnomocnik ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Reagowania Kryzysowego.

W planach występują różnice w zakresie danych dotyczących ludności i ilości zwierząt gospodarskich. Kontrolujący stwierdził, że plany zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych są aktualne. Natomiast należy dokonać zmian danych w planach ochrony płodów rolnych, zwierząt gospodarskich, produktów żywnościowych i pasz obu gmin.

Dokumentacja powiatowa zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych oraz plan ochrony płodów rolnych, zwierząt gospodarskich produktów żywnościowych i pasz powiatu kieleckiego jest w trakcie aktualizacji. Dokumentacja została opracowana w 2005 roku.

Pan Jacek Sojda oświadczył, że planuje zakończyć aktualizację dokumentacji zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych (opracowanie nowego planu i uzgodnienie z koordynatorem wojewódzkim) w terminie dwóch tygodni od otrzymania gminnych planów.

Nie zostały przekazane do Koordynatora Powiatowego plany zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych z gmin: Górno, Łągów, Łopuszno, Masłów, Morawica, Raków.

## USTALENIA

Zadania w zakresie ochrony ludności (obrony cywilnej) są wykonywane na zadawalającym poziomie.

Kontrolujący nie otrzymał do wglądu planu pracy Zespołu z 2005 roku. Ponadto na postawie przedstawionej dokumentacji można stwierdzić, że z przeprowadzonego ćwiczenia taktyczno-bojowego „Katastrofa statku powietrznego z dużą ilością poszkodowanych” z udziałem PZRK - nie został przedstawiony staroście raport z ćwiczenia zgodnie z dyspozycją z § 10 ust. 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 grudnia 2002 r. w sprawie tworzenia gminnego zespołu reagowania, powiatowego i wojewódzkiego zespołu reagowania kryzysowego oraz Rządowego Zespołu Koordynacji Kryzysowej i ich funkcjonowania.

Nie dokonano aktualizacji dokumentacji zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych w terminie do 30 października 2006 r. określonym w piśmie znak:ZK.III-5255-3/8/06 z dnia 30 czerwca 2006 r. z Wydziału Zarządzania Kryzysowego ŚUW oraz w kolejnym terminie do 31 marca 2007 r. określonym na spotkaniu w listopadzie 2006 r. w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim. Przyczyną niedokonania aktualizacji w określonych terminach jest brak dokumentacji z gmin wymienionych w pkt. 2.

Zakresy obowiązków i czynności pracowników PCZK realizujących zadania obrony cywilnej i ochrony ludności obejmują również zadania z zakresu ochrony informacji niejawnych, prowadzenie strony internetowej starostwa, obsługę administracyjno-biurową Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego oraz sprawy związane ze stałym dyżurem.

Kierownik jednostki kontrolowanej został poinformowany, że może zgłosić w ciągu 7 dni od daty podpisania protokołu, pisemne wyjaśnienie - co do zawartych w protokole ustaleń oraz o prawie odmowy podpisania protokołu kontroli i złożeniu w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy.

**Zapoznałem się z treścią protokołu  
Kierownik jednostki kontrolowanej**

**Podpis komisji:**

WICESTAROSTA  
*[Podpis]*  
.....  
Starostwo Powiatowe

STAROSTWO POWIATOWE  
w Kielcach  
Al. IX Wieków Kielc 3  
25-516 KIELCE

*[Podpis]*  
.....  
*[Podpis]*  
.....  
*[Podpis]*  
.....

### Rozdzieln

1. a/a
2. Starostwo Powiatowe w Kielcach