

STAROSTWO POWIATOWE w KIELCACH - POZRON -

SPRAWOZDANIE

Z realizacji zadań przez Powiatowy Ośrodek
Zatrudnienia i Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2005r.

Kielce styczeń 2006r.

Spis treści

- 1. Założenia ogólne w zakresie rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych.**
- 2. Zadania realizowane przez POZRON na rzecz osób niepełnosprawnych w oparciu o programy powiatu i plan pracy opracowany na 2005r.**
- 3. Realizacja zadań szczegółowych wynikających z procedur ustawowych i programowych.**
- 4. Źródła finansowania realizowanych zadań ustawowych określonych Uchwałą Nr XXII/9/05 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 31 marca 2005r (z póź. zmianami) oraz ich wykorzystanie.**
- 5. Zadania POZRON na 2006r wynikające z programów powiatu na rzecz osób niepełnosprawnych oraz z programów PFRON i Unii Europejskiej**

1. Założenia ogólne w zakresie rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych.

Gruntowna nowelizacja ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudniania osób niepełnosprawnych poprawiła efektywność gospodarowania środkami publicznymi w systemie finansowego wsparcia rehabilitacji oraz wprowadziła decentralizację w dysponowaniu środkami PFRON na rzecz samorządów wojewódzkich i powiatowych. Samorzady te uzyskały znacznie większą swobodę w dysponowaniu tymi pieniędzmi. Obecnie ponad 42% wszystkich środków PFRON jest w gestii samorządów terytorialnych.

Zracjonalizowano system wspomagania ze środków publicznych zatrudnienie osób niepełnosprawnych. Obecnie w systemie rehabilitacji zawodowej stosowane jest dofinansowanie dla pracodawców do wynagrodzeń zatrudnionych osób niepełnosprawnych. Jest ono wypłacane przez PFRON w oparciu o prowadzony w Funduszu krajowy rejestr osób niepełnosprawnych u wszystkich pracodawców, a nie tylko w zakładach pracy chronionej. Dofinansowanie to wypłacane jest do wysokości poniesionych przez pracodawcę dodatkowych kosztów wynikających z zatrudnienia osób niepełnosprawnych. Rozwiązania te spełniają wymogi Komisji Europejskiej dotyczące zasad wolnej konkurencji w działalności gospodarczej na jednolitym rynku europejskim.

Nastąpiło również upodmiotowienie osób niepełnosprawnych w tym systemie. Środki publiczne idą za osobami niepełnosprawnymi nie zależnie od tego, gdzie będą chciały się zatrudnić. Również pracodawcy z otwartego rynku pracy otrzymali zachętę do zatrudnienia osób niepełnosprawnych.

Nie dokonano natomiast zmian w art.26 pkt1 w w/w ustawie dotyczącym zastąpienia słowa „przystosowanie” na zwrot kosztów „utworzenia” miejsca pracy dla osoby niepełnosprawnej. Starostwo Powiatowe wielokrotnie występowało o zmianę tego zapisu do organów ustawodawczych, jednak tych zmian nie dokonano.

Aktywizację zawodową jako główny cel działalności Funduszu odzwierciedlają programy PFRON. Stanowią one uzupełnienie działań realizowanych w ramach zadań ustawowych. Programy te pozwalają wyodrębnić w danym czasie problemy oraz wskazać adresatów pomocy. Jednym z tych programów, którego realizatorem od 2005 roku jest Starostwo Powiatowe w Kielcach jest „Program Wyrównywania Różnic Między Regionami” dotyczący zwrotu kosztów wyposażenia tworzonych miejsc pracy

dla osób niepełnosprawnych. Beneficjentami programu byli pracodawcy, którzy w minionym roku utworzyli i wyposażyli 13 stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych z terenu powiatu kieleckiego. Nowe instrumenty aktywizacji zawodowej zawarte są również w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucji rynku pracy znowelizowanej w 2005 r. Dotyczą one rozpoznania i podziału osób niepełnosprawnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy na bezrobotnych i poszukujących pracy. Osoby niepełnosprawne bezrobotne mają prawo korzystać na określonych zasadach z usług rynku pracy oraz instrumentów rynku pracy takich jak: szkolenia, staż, prace interwencyjne, przygotowanie zawodowe w miejscu pracy finansowanych ze środków Funduszu Pracy. Ze środków PFRON będą finansowane te osoby niepełnosprawne, które występują w rejestrze jako poszukujące pracy. Wprowadzenie tej nowelizacji ma wpływ na zwiększenie zatrudnienia i ilości szkolonych osób niepełnosprawnych.

W 2005 roku POZRON wspólnie z Powiatowym Urzędem Pracy w Kielcach realizował również zadania na rzecz osób niepełnosprawnych wynikające z programów przyjętych przez Radę Powiatu w Kielcach tj.:

1. Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych Powiatu Kieleckiego na lata 2004 – 2008.
2. Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu i Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy.
3. Program Współpracy Powiatu Kieleckiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi Podmiotami Prowadzącymi Działalność Pożytku Publicznego na 2005rok.

2. Zadania realizowane przez POZRON na rzecz osób niepełnosprawnych w oparciu o programy powiatu i plan pracy opracowany na 2005r.

Realizacja tych zadań odbywała się poprzez:

1. Informowanie w środkach masowego przekazu, internecie i w rozmowach indywidualnych z pracodawcami o zadaniach i posiadanych środkach PFRON przeznaczonych na refundację przystosowania miejsc pracy i tworzenia nowych dla osób niepełnosprawnych o pożyczkach na uruchomienia własnej działalności gospodarczej lub rolniczej o szkoleniach i przekwalifikowaniach i zawodowych.
2. Udzielanie pomocy pracodawcom w zakresie opracowania projektów dotyczących realizacji programu „Wyrównywania różnic między regionami” dotyczących zwrotu kosztów wyposażenia nowych stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych.
3. Współprace z Zakładami Pracy Chronionej i innymi podmiotami gospodarczymi w zakresie utrzymania ciągłego i stałego zatrudnienia osób niepełnosprawnych na refundowanych i przystosowanych stanowiskach pracy,

poprzez prowadzenie kontroli zawartych umów i utrzymanie stałych kontaktów z tymi zakładami.

4. Współpracę z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie rozpoznawania lokalnego rynku pracy, aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych oraz ich szkolenia i przekwalifikowania.

5. Udzielanie wszelkiej pomocy osobom niepełnosprawnym w zakresie uruchomienia własnej działalności gospodarczej i składania wniosków o przyznanie pożyczki na ten cel.

6. Racjonalne gospodarowanie przydzielonymi środkami PFRON poprzez odpowiednie negocjowanie z pracodawcami stawek refundacji kosztów przystosowania i wyposażania nowych stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych.

7. Nadzór nad prawidłowym wykorzystaniem środków PFRON przez pracodawców z którymi zostały zawarte umowy, jak również przez pożyczkobiorców w zakresie prawidłowego wykorzystania środków na określony cel zgodnie z zawartą umową.

8. Współpracę z Powiatową Społeczną Radą ds. Osób Niepełnosprawnych w zakresie opiniowania podziału środków PFRON na poszczególne zadania, oraz ich prawidłowego wykorzystania.

9. Sporządzanie sprawozdań i wszelkich informacji z realizacji zadań w zakresie rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych.

3. Realizacja zadań szczegółowych wynikających z procedur ustawowych i programowych

1. W zakresie przystosowania miejsc pracy:

- analiza i ocena wniosków oraz projektów złożonych przez zakłady pracy w celu ubiegania się o refundację kosztów przystosowania nowych miejsc pracy dla osób niepełnosprawnych
- prowadzenie negocjacji z wnioskodawcami w sprawie zwrotu kosztów przystosowania i wyposażania stanowisk pracy
- odbiór przystosowanych i tworzonych nowych stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych u pracodawców

- przygotowanie pełnej dokumentacji zgodnie z zawartymi umowami i dokonywanie zwrotu kosztów dla pracodawców z tytułu zakupu i wyposażania miejsc pracy
- bieżąca obsługa zawartych umów, dokonywanie refundacji wynagrodzeń i składek ZUS z tytułu zatrudnienia osób niepełnosprawnych (umowy zawarte do grudnia 2002)
- kontrola realizacji umów w zakresie utrzymania ciągłego zatrudnienia osób niepełnosprawnych przez cały okres trwania umowy oraz wyposażania stanowisk pracy
- monitoring realizacji umów zawartych z pracodawcami w ramach programu „Wyrównywania różnic między regionami”.

2. W zakresie udzielania pożyczek ze środków PFRON dla osób niepełnosprawnych rozpoczynających działalność gospodarczą lub rolniczą:

- analiza i ocena wniosków złożonych przez osoby niepełnosprawne w celu otrzymania pożyczki na rozpoczęcie działalności gospodarczej lub dofinansowanie do oprocentowania kredytu na kontynuację działalności gospodarczej
- przeprowadzenie wizji lokalnej u wnioskodawców
- przygotowanie pełnej dokumentacji do podpisania umów na udzielenie pożyczki i opracowanie planu spłaty pożyczek
- przeprowadzenie kontroli realizacji umów i dokonanie rozliczenia z pobranej pożyczki zgodnie z określonym celem zawartym w umowie
- ocena wniosków pożyczkobiorców ubiegających się o umorzenie części pobranych pożyczek (do 50%) pod względem spełnienia warunków ustawowych i umownych oraz przeprowadzenie wizji lokalnej w tym zakresie

3. W zakresie szkolenia i przekwalifikowania osób niepełnosprawnych:

- dokonywanie zwrotu kosztów dla pracodawcy który przeszkolił zatrudnione osoby niepełnosprawne we własnym zakresie
- finansowanie szkolenia osób niepełnosprawnych organizowanego przez Powiatowy Urząd Pracy oraz jego monitoring.

4. Sporządzanie sprawozdań kwartalnych, półrocznych, rocznych,

przesyłanie ich do Zarządu PFRON oraz dla Zarządu i Rady Powiatu.

Opracowywanie wszelkich informacji o realizacji zadań dla zainteresowanych Instytucji, oraz umieszczanie ich na stronie internetowej powiatu.

4. Źródła finansowania realizowanych zadań ustawowych określonych Uchwałą Nr.XXII/9/05 Rady Powiatu w Kielcach z dnia 31 marca 2005r. (z późn.zmianami) oraz ich wykorzystanie.

Środki na realizację tych zadań przyznawane są przez Zarząd PFRON na podstawie algorytmu , gdzie jednym z wskaźników jest ilość zarejestrowanych osób niepełnosprawnych w Powiatowym Urzędzie Pracy na koniec grudnia 2004r (zarejestrowanych było 391 osób)

Zestawienie środków planowanych i wykorzystanych na realizację wymienionych zadań :

Lp.	Zadania	Kwota planowana	Kwota wykorzystana	Procent realizacji
1	Udzielanie osobom niepełnosprawnym pożyczek na rozpoczęcie działalności gospodarczej albo rolniczej art.12	311.000,00	311.000,00	100%
2	Dokonywanie zwrotu kosztów poniesionych przez pracodawcę na przystosowanie tworzonych lub istniejących stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych bezrobotnych lub poszukujących pracy, skierowanych przez PUP art.26	106.000,00	106.000,00	100%
3.	Finansowanie kosztów szkolenia i przekwalifikowania zawodowego osób niepełnosprawnych art.38 i 40	30.000,00	30.000,00	100%
4.	Zobowiązania dotyczące zwrotu kosztów wynagrodzeń osób niepełnosprawnych i składek na ubezpieczenia społeczne art.26 z umów zawartych do 31.12.2002r	119.018,00	107.086,00	89% (100%zr.potrzeb pracodawców)
	RAZEM:	566.018,00	554.086,00	97%
5.	Zwrot kosztów dla pracodawców z tytułu wyposażenia stanowisk pracy dla o.n. w ramach programu „Wyrównywania różnic między regionami”	265.686,00	265.686,00	100%
6.	RAZEM:	831.704,00	819.772,00	

Część opisowa wykorzystanych środków na realizację tych zadań.

1. Wnioski o udzielenie pożyczki na rozpoczęcia działalności gospodarczej złożyło 9 osób niepełnosprawnych i zostały one rozpatrzone pozytywnie. Starosta podpisał umowy z 8 osobami niepełnosprawnymi na łączną kwotę 311.000,00 zł. , co stanowi średnio wysokość przyznanej pożyczki w kwocie 37.000,00 zł. Umowa z jedną osobą niepełnosprawną będzie zawarta w 2006 r po otrzymaniu środków na ten cel. Starosta na wniosek pożyczkobiorców umorzył pozostałe do spłaty pożyczki dla 5 osób niepełnosprawnych, którzy spełnili warunki ustawowe i umowne. Kwota umorzonych pożyczek ogółem wynosiła 97.916,25zł.

2. Wnioski o zwrot kosztów przystosowania stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych złożyło czterech pracodawców. Pozytywną ocenę uzyskały wnioski trzech pracodawców z którymi Starosta podpisał umowy na przystosowanie pięciu stanowisk pracy na ogólną kwotę 106.000,00zł. Jeden wniosek oceniono negatywnie z powodu braku załączników tj. bilansu zakładu za rok 2004 i 2005 oraz zestawienia wyposażenia przystosowanych miejsc pracy pod potrzeby osób niepełnosprawnych.

3. Powiatowy Urząd Pracy przeszkolił 27 osób niepełnosprawnych w zawodach obsługi komputera , masażu klasycznego, palacza kotłowni ekologicznych, obsługi kas fiskalnych, księgowości komputerowej, prawa jazdy, kurs spawalniczy. Z planowanej kwoty 30.000,00 zł na ten cel wykorzystano 30.000,00zł. Zrealizowano wszystkie zgłoszone potrzeby w tym zakresie.

4. Planowana kwota na realizację zobowiązań z tytułu refundacji wynagrodzeń i składek ZUS dla pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne na podstawie umów zawartych do 31.12.2002r nie została wykorzystana w całości, ponieważ zatrudnione osoby niepełnosprawne przebywały na zwolnieniach lekarskich korzystając tym samym ze świadczeń ZUS. Nie wykorzystane środki w wysokości 11.932,00zł podlegają zwrotowi do PFRON.

5. W ramach realizacji programu „Wyrównywania różnic między regionami” projekty o zwrot kosztów wyposażenia stanowisk pracy złożyło trzech pracodawców. Wszystkie projekty oceniono pozytywnie. Starosta podpisał umowy z pracodawcami na wyposażenie 13 stanowisk pracy na ogólną kwotę 265.686,00zł

W wymienionym okresie pracownicy POZRON realizowali szereg zadań związanych z rehabilitacją zawodową osób niepełnosprawnych. Przeprowadzono kontrole zgodnie z opracowanym planem na 2005r dotyczące :

- a) pożyczkobiorców w zakresie :
- prowadzenia działalności gospodarczej
 - rozliczenia się z otrzymanych pożyczek
 - celowości wykorzystania tych pożyczek
 - obowiązku składania wymaganych dokumentów.

Każda kontrola zakończona była protokołem. W przypadku występujących zaleceń pokontrolnych były one przesyłane do realizacji pożyczkobiorcy. Należy ogólnie stwierdzić iż pożyczkobiorcy wykorzystali przyznane pożyczki zgodnie z określonym celem zawartym w umowie. Prowadzona działalność gospodarcza przez większość pożyczkobiorców przynosi określone efekty które zaspakajają ich potrzeby.

- b) pracodawców w zakresie:
- zatrudniania osób niepełnosprawnych na 104 stanowiskach pracy refundowanych ze środków PFRON
 - obsady tych stanowisk pracy
 - wyposażenia w sprzęt i urządzenia
 - warunków pracy i płacy, oraz spraw socjalnych
 - prowadzenia odpowiedniej dokumentacji
 - utrzymania ciągłości zatrudnienia osób niepełnosprawnych na utworzonych miejscach pracy
 - aktualizacje badań lekarskich.

Stwierdzone uwagi , nieścisłości w formie zaleceń pokontrolnych były przesyłane do zainteresowanych w celu ich realizacji w określonym terminie. Ogólnie należy stwierdzić , iż pracodawcy prawidłowo wywiązują się z realizacji warunków umowy.

Dokonano odbioru 13 utworzonych nowych stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych w ramach programu pod nazwą „Wyrównywanie różnic między regionami” i dokonano zwrotu kosztów wyposażenia tych stanowisk dla pracodawców.

W ramach stałej współpracy z Zakładami Pracy Chronionej pozyskano 64 oferty z wolnego rynku pracy na których zostały zatrudnione osoby niepełnosprawne.

Powiatowy Ośrodek Zatrudnienia i Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych współpracuje z 36 podmiotami gospodarczymi, w tym z 7 Zakładami Pracy Chronionej z terenu powiatu kieleckiego, które łącznie zatrudniają 415 osób niepełnosprawnych w tym:

- 290 mężczyzn i 125 kobiet
- w Zakładach Pracy Chronionej - 335 osób
- w innych zakładach pracy - 65 osób
- w urzędach gmin i powiecie - 15 osób
- na stanowiskach produkcyjnych i pomocniczych - 373 osoby
- na stanowiskach biurowych - 42 osoby

Na koniec grudnia 2005r zarejestrowanych w PUP było ogółem 403 osoby niepełnosprawne w tym 278 bezrobotnych i 125 poszukujących pracy.

5. Zadania POZRON na 2006r wynikające z programów powiatu na rzecz osób niepełnosprawnych oraz z programów PFRON i Unii Europejskiej.

Strategicznym celem, który powinien przyświecać wszelkim działaniom w najbliższych latach jest osiągnięcie odpowiedniego poziomu aktywności zawodowej ludzi niepełnosprawnych zbliżonego do innych krajów Unii Europejskiej. Zadanie to oznacza przyrost zatrudnienia co wiąże się jednocześnie z finansowym wsparciem rehabilitacji osób niepełnosprawnych. Model rehabilitacji i zatrudniania osób niepełnosprawnych powinien zmierzać w kierunku ukształtowania czterech segmentów wsparcia:

- a) działania przygotowujące osoby niepełnosprawne do podjęcia pracy zawodowej poprzez wyspecjalizowane poradnictwo i pośrednictwo pracy , połączone z diagnozowaniem uzdolnień i predyspozycji psychofizycznych osób niepełnosprawnych oraz szkolenia zawodowego
- b) zatrudnianie na otwartym rynku pracy osób niepełnosprawnych, których dodatkowe koszty pracy wynikające z ich niepełnosprawności, będą refundowane ze środków PFRONw ramach rozwiązania systemowego,
- c) zatrudnianie na rynku chronionym, na którym znajdują pracę i dobrze zorganizowaną rehabilitację osoby ze znacznym i umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, finansowane ze środków PFRON,
- c) wzrost aktywności społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych w zakresie realizacji projektów finansowanych ze środków unijnych oraz zadań zlecanych i finansowanych przez PFRON.

Zadania dotyczące rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych wynikające z w/w założeń oraz programów powiatu kieleckiego na rzecz osób niepełnosprawnych POZRON będzie realizował przy współudziale Powiatowego Urzędu Pracy w Kielcach oraz współpracy z Oddziałem Św. PERON, działalność organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego, pracodawcami i środkami masowego przekazu .

