

Warszawa, 2013-01-14

**GŁÓWNY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**

DIK/INN/451/24/12

Pan
Ryszard Zgiep
Powiatowy Inspektor Nadzoru
Budowlanego w Kielcach

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 88a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 z późn. zm.), zwanej dalej Prawo budowlane, oraz art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), w dniach 10-14.09.2012 r. zespół kontrolerów w składzie:

1. Michał Truszkowski – starszy specjalista, kierownik zespołu,
 2. Kazimiera Ochnio – ekspert nadzoru budowlanego, członek zespołu,
- przeprowadził kontrolę problemową Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach z siedzibą przy ul. Malików 150, 25-639 Kielce, zwanego dalej PINB w Kielcach.

Kontrolą objęto działania PINB w Kielcach podejmowane w obszarze utrzymania zabytkowych obiektów budowlanych w zakresie: planowania i realizacji działalności kontrolnej, wszczynania postępowań administracyjnych, sprawdzania wykonania obowiązków nałożonych ostatecznymi rozstrzygnięciami administracyjnymi, współpracy z organami ochrony zabytków w okresie od dnia 1.01.2009 r. do dnia 30.06.2012 r.

Osobą odpowiedzialną jest Pan Ryszard Zgiep, który pełni funkcję kierownika jednostki kontrolowanej i został powołany na stanowisko Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach przez Starostę Kieleckiego z dniem 26.05.1999 r.

Negatywnie ocenia się działalność PINB w Kielcach w obszarze utrzymania zabytkowych obiektów budowlanych.

Kontrola wykazała, iż we właściwości PINB w Kielcach znajdują się 203 obiekty zabytkowe. Zgodnie z wyjaśnieniami kierownika jednostki kontrolowanej (...) *Źródłem informacji o obiektach zabytkowych są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego a w przypadku obszarów nie posiadających obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego źródłem informacji jest wykaz obiektów na terenie powiatu kieleckiego wpisanych do rejestru zabytków uzyskany od Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków (...)*¹.

W planach kontroli na lata 2009 ÷ 2012 tylko w jednym roku zaplanowano kontrolę utrzymania zabytkowych obiektów budowlanych. W II kwartale 2010 r. planowano wykonanie 10 kontroli tego typu obiektów. Żadna z kontroli nie została zrealizowana. Jako przyczynę kierownik jednostki wskazał na fakt uczestnictwa 7 pracowników inspektoratu w czerwcu i lipcu 2010 r., przez 20 dni roboczych, w dokonywaniu ocen stanu technicznego obiektów budowlanych na terenach objętych powodzią². Jednakże w planowanej działalności kontrolnej na lata 2009, 2011 i 2012 nie uwzględniono żadnego zadania kontrolnego związanego z zabytkowymi obiektami budowlanymi. W tym przypadku,

SEKRETARIAT

DEPARTAMENTU PRAWO ORGANIZACYJNY
15 STY 2013
Wyjaśnienia kierownika jednostki kontrolowanej z dnia 12.09.2012 r.
Wyjaśnienia kierownika jednostki kontrolowanej z dnia 12.11.2012 r.
L.dz.....

Potwierdzam
zgodność z oryginałem (8)

2013-03-06

NACZELNIK WYDZIAŁU

Arkadiusz Duwiniowski

jako przyczynę kierownik jednostki wskazał na niewystarczającą liczbę etatów oraz środków finansowych na realizację działań kontrolnych, a także stosowanie zasad współpracy z wojewódzkim organem ochrony zabytków, wynikających z podpisanego w dniu 10 kwietnia 2000 r. wspólnego stanowiska Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego i Generalnego Konserwatora Zabytków w sprawie stosowania przepisów ustaw: Prawo budowlane i o ochronie dóbr kultury. Zakładają one m. in., że w odniesieniu do obiektów wpisanych do rejestru zabytków powiatowy inspektor nadzoru budowlanego nie stosuje procedury przewidzianej w art. 66 pkt 1 i 2 Prawa budowlanego, a taką sprawę prowadzi wojewódzki konserwator zabytków, w trybie przepisów ustawy o ochronie dóbr kultury, w porozumieniu z organem nadzoru budowlanego. W okresie objętym kontrolą dokonano łącznie 225 kontroli utrzymania innych obiektów budowlanych. Kontrola wykazała także, że na ogólną liczbę 10 pracowników zatrudnionych w inspektoracie zadania merytoryczne wykonuje 8 osób zatrudnionych na 7,5 etatu, przy czym zadania inspekcyjno-kontrolne wykonują 3 osoby (3 etaty), a zadania związane z orzecznictwem 5 osób (4,5 etatu).

Ustalono, że PINB w Kielcach występował do organu ochrony zabytków o zajęcie stanowiska przez ten organ w przypadku zamiaru wydania decyzji w trybie art. 66 i 67 Prawa budowlanego w stosunku do obiektów budowlanych ujętych w gminnych ewidencjach zabytków. Ponadto w 7 przypadkach pracownicy uczestniczyli w oględzinach obiektów budowlanych wpisanych do rejestru zabytków przeprowadzanych przez organ ochrony zabytków.

W związku z tym, że PINB w Kielcach nie otrzymywał skarg i wniosków dotyczących stanu technicznego zabytkowych obiektów budowlanych, a także nie przeprowadzał kontroli z własnej inicjatywy w kontrolowanym okresie nie prowadzono postępowań administracyjnych w stosunku do tego typu obiektów.

Zespół kontrolerów GUNB przeprowadził inspekcje 3 losowo wytypowanych obiektów zabytkowych. W 2 przypadkach (67 % skontrolowanych) wykazano, że właściciel/zarządca nie dopełnił ustawowych obowiązków w zakresie utrzymania obiektów budowlanych. Nieprawidłowości polegały na braku kontroli okresowych (2 obiekty)³, a w 1 z tych przypadków stwierdzono również brak prowadzenia książki obiektu budowlanego⁴. Ustalenia te potwierdzają potrzebę sprawowania kontroli przestrzegania przepisów prawa w obszarze zabytkowych obiektów budowlanych przez PINB w Kielcach.

ZALECENIE POKONTROLNE

Wobec dokonanych ustaleń i sformułowanej oceny zaleca się uwzględnić w bieżącej działalności kontrolnej kontrole zabytkowych obiektów budowlanych pod względem realizacji przez właścicieli lub zarządców obowiązku utrzymania i użytkowania tych obiektów zgodnego z przepisami Prawa budowlanego, a w przypadku ustalenia naruszenia w tym zakresie podejmowanie działań określonych w przepisach prawa.

Oczekuję, w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o wykonaniu zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

z upoważnienia
GŁÓWNEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO
ZASTĘPCA GŁÓWNEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)
Jacek Szefer

³ Protokół kontroli utrzymania zabytkowego obiektu budowlanego nr 1 i 3.

⁴ Protokół kontroli utrzymania zabytkowego obiektu budowlanego nr 3.

10.01.13
NACZELNIK WYDZIAŁU

Piotr Grzesiuk

10.01.13
DYREKTOR
DEPARTAMENTU INSPEKCJI
I KONTROLI BUDOWLANEJ
Iwona Świążska

2
Potwierdzam
zgodność z oryginałem (8)

2013-03-06 NACZELNIK WYDZIAŁU

Arkadiusz C. Biewski

Michał Truszkowski
10.01.2013 r.