

Protokół kontroli

przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Kielcach, Al. IX Wieków Kielc 3 (kod 25-510), nr identyfikacyjny REGON 291019755, zwany w dalszej części protokołu „Starostwem”.

(akta kontroli str. 1)

Starostą Powiatu Kieleckiego jest od dnia 1 grudnia 2010 r. Pan Zdzisław Wrzałka. Poprzedni funkcję tę pełnił (od 20 grudnia 2006 r.) Pan Zenon Janus.

Członkiem Zarządu Powiatu Kieleckiego, sprawującym nadzór m. in. nad Powiatowym Zespołem ds. Orzekania o Niepełnosprawności jest Pan Jacek Barański.

Skarbnikiem Powiatu Kieleckiego jest od dnia 16 grudnia 1998 r. Pani Maria Klusek.

Naczelnikiem Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej jest od dnia 1 marca 1999 r. Pan Stanisław Furmanek.

Przewodniczącą Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności jest od dnia 6 września 2000 r. Pani Wiesława Knez.

(akta kontroli str. 3-16 i 19-22)

Kontrolę przeprowadził Wojciech Jasiński, gł. specjalista k.p. w Departamencie Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia Najwyższej Izby Kontroli, na podstawie upoważnienia nr 075572 z dnia 28 lipca 2011 r.

(akta kontroli str. 17)

Kontrolę przeprowadzono w okresie od 1 sierpnia 2011 r. do 16 września 2011 r. z przerwą w dniach 1 sierpnia 2011 r. do 16 września 2011 r., z przerwą w dniach od 3 września 2011 r. do 11 września 2011 r.

Kontrolą objęto funkcjonowanie systemu orzekania o niepełnosprawności.

W toku kontroli ustalono co następuje:

1. Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności, zwany dalej „Zespołem” powołany został przez Starostę Kieleckiego z dniem 1 września 2002 r. Zarządzeniem nr 19/2002 z dnia 5 sierpnia 2002 r. Wojewoda Świętokrzyski, pismem z dnia 19. lipca 2002 r. wyraził zgodę na powołanie Zespołu, ustalając, iż obejmie on obszarem działania Powiat Kielecki.

(akta kontroli str. 23-24)

Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności, w strukturze organizacyjnej Starostwa Kieleckiego, ulokowany jest na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa, w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej obok Referatu Zdrowia.

W paragrafie 32 Regulaminu Organizacyjnego określono, iż do podstawowego zakresu działania Zespołu należy:

- 1) wydawanie orzeczeń o stopniu niepełnosprawności dla osób powyżej 16 roku życia,
- 2) wydawanie orzeczeń o niepełnosprawności dla dzieci do 16 roku życia,
- 3) wydawanie legitymacji osoby niepełnosprawnej,
- 4) wydawanie kart parkingowych dla osób niepełnosprawnych spełniających warunki określone w ustawie Prawo o ruchu drogowym,
- 5) prowadzenie sprawozdawczości statystycznej w zakresie orzecznictwa,
- 6) współpraca z ośrodkami pomocy społecznej oraz placówkami służby zdrowia w zakresie orzecznictwa,
- 7) przygotowywanie i przechowywanie dokumentacji do powołania składu orzekającego.

(akta kontroli str. 25-38)

2. Siedziba Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności mieści się w pomieszczeniach biurowych Starostwa Powiatowego w Kielcach. Zespół dysponuje 5 pokojami na II piętrze budynku wyposażonego w 2 windy, podjazd dla wózków inwalidzkich oraz automatycznie otwierane drzwi. Pomieszczenia Zespołu oznaczone są tablicą informacyjną oraz napisami na drzwiach wejściowych do poszczególnych pokoi. Brak jest informacji o siedzibie Zespołu na zewnątrz budynku.

Posiedzenia Zespołu odbywają się w 2 pokojach: w gabinecie lekarskim wyposażonym w przenośną umywalkę, kozetkę lekarską, wagę, parawan lampę bakteriobójczą, biurko, szafę z podstawowymi materiałami i przyrządami medycznymi oraz krzesła, a także w pokoju przeznaczonym dla specjalistów wyposażonym w meble i sprzęt biurowy. Pracownicy Zespołu dysponują 3 pokojami wyposażonym w meble i sprzęt biurowy. Na korytarzu znajduje się wnęka służąca jako poczekalnia oraz łazienka nie przystosowana dla osób niepełnosprawnych.

(akta kontroli str. 39 oraz 329-336)

3. W Powiatowym Zespole ds. Orzekania o Niepełnosprawności zatrudnionych jest, wspólnie z Przewodniczącą (wg stanu na dzień 30.06.2011 r.) łącznie 17 osób, w tym 2 osoby (prac. administracyjny i mł. referent) oddelegowane z Referatu Zdrowia. W Zespole zatrudnionych jest 10 lekarzy o następujących specjalizacjach: reumatolog, neurolog, chirurg, pulmonolog, pediatra, interna, psychiatra oraz choroby wewnętrzne i zakaźne. W Zespole zatrudniony jest także psycholog. Wszyscy lekarze oraz psycholog są zatrudnieni na umowę zlecenie. Ponadto w Zespole zatrudnionych jest na umowie o pracę na czas nieograniczony 3 pracowników z wyższym wykształceniem posiadających uprawnienia do uczestniczenia w

składach orzekających: jako pracownik socjalny, doradca zawodowy i pedagog. Wszyscy pracownicy Zespołu (oprócz przewodniczącej) posiadają zaświadczenia uprawniające do orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności.

(akta kontroli str. 41-88)

W Zespole brak jest lekarzy o specjalizacji okulista i laryngolog. W wyjaśnieniu dotyczącym braku lekarzy o ww. specjalizacji Przewodnicząca Zespołu stwierdziła m.in., iż podejmowane działania mające charakter nieformalnych rozmów z ewentualnymi kandydatami skończyły się niepowodzeniem. Z przeprowadzonych rozmów wynikało, iż lekarze ci nie są zainteresowani podjęciem pracy w orzecznictwie z uwagi na niskie wynagrodzenie oraz brak standardów w zakresie orzecznictwa medycznego.

(akta kontroli str. 151)

Przeprowadzona w 2004 r. w Starostwie Powiatowym w Kielcach kontrola NIK ujawniła m. in., iż w składzie osobowym Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności brak jest lekarzy o specjalnościach laryngologa i okulisty. NIK wówczas uznał udział lekarzy o tych specjalnościach za niezbędny, zwłaszcza, że w okresie 2002 – I półrocze 2004 r. wydano 361 orzeczeń osobom z zaburzeniami głosu, mowy i chorobami słuchu, a także 312 orzeczeń osobom dotkniętym chorobami wzroku.

(akta kontroli str. 324)

W okresie objętym obecną kontrolą, tj. w latach 2009 – I półrocze 2011 r. łączna ilość wydanych orzeczeń osobom z zaburzeniami głosu, mowy i chorobami słuchu wynosiła 468, orzeczeń, a dotkniętym chorobami wzroku – 360, a więc wzrosła od czasu poprzedniej kontroli (za analogiczny okres czasu – 2 i pół roku) odpowiednio o 22,9% i 13,3%.

(akta kontroli str. 167-175)

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 8 grudnia 2004 r. (pismo nr KPZ-41008-6-04), dyrektor Departamentu Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia Najwyższej Izby Kontroli, skierowanym do Starosty Powiatu Kieleckiego wnioskował m.in. o podjęcie starań w celu pozyskania do składu orzekającego lekarzy specjalistów w dziedzinie odpowiedniej do choroby wnioskodawcy. Starosta Powiatu Kieleckiego nie wniósł zastrzeżeń do wniosków zawartych w wystąpieniu.

(akta kontroli str. 323-326)

W odpowiedzi dla Najwyższej Izby Kontroli na ww. wystąpienie pokontrolne Starosta Powiatu Kieleckiego, pismem nr Or.I.0911 – 12/04/05 z dnia 6 stycznia 2005 r. poinformował, iż w ramach realizacji wskazanych przez NIK zaleceń „Podjęto działania w celu zatrudnienia do składów orzekających lekarzy specjalistów w dziedzinie odpowiedniej

do choroby wnioskodawcy, w tym także laryngologa i okulisty”, zaznaczając jednocześnie, że zatrudnienie większej liczby lekarzy uzależnione jest od środków finansowych przekazanych przez Świętokrzyski Urząd Wojewódzki na funkcjonowanie Zespołu.

(akta kontroli str. 327-328)

Jak wynika z tabeli zamieszczonej na stronie 17 protokołu kontroli NIK przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Kielcach w 2004 r. dotacja z budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego na działalność Zespołu wynosiła w 2002 r. – 135 tys. zł, a w 2003 r. wzrosła do 173 tys. zł.

(akta kontroli 337-338)

W okresie objętym bieżącą kontrolą dotacje te wynosiły w roku 2009 – 338 tys. zł, a w 2010 r. – 378.860 tys. zł.

(akta kontroli str. 261-274)

W wyjaśnieniu dla NIK dotyczącym podejmowanych działań zmierzających do zatrudnienia w Zespole lekarzy: laryngologa i okulisty, Starosta Kielecki stwierdził:

... ”wielokrotnie podejmowano działania zmierzające do zatrudnienia w Powiatowym Zespole lekarza laryngologa i okulisty. Prowadzone były min. rozmowy przez Panów Starostów, Pana Naczelnika Wydziału Zdrowia i Panią Przewodniczącą z ww. lekarzami w placówkach im podległych – w Powiatowym Centrum Usług Medycznych, w Szpitalu w Chmielniku. Również lekarze pracujący w Zespole informowali w swoim środowisku o możliwości podjęcia pracy w orzecznictwie.

Niestety, działania te były nieskuteczne. Lekarze nie są zainteresowani zatrudnieniem w Zespole głównie z uwagi na niskie wynagrodzenie przy dużym nakładzie pracy, a także brak standardów orzeczniczych – od dawna obiecanych przez Ministerstwo Pracy.

W latach 2004-2010 r. Starostwo Powiatowe wielokrotnie zwracało się z prośbą do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego o przyznanie dodatkowych środków finansowych na działalność Zespołu. (Pisma w załączeniu). Prowadzone były również rozmowy Pana Starosty z Panią Wojewodą oraz Przewodniczącą Zespołu z Przewodniczącym Wojewódzkiego Zespołu w sprawie niewystarczającej ilości środków finansowych na funkcjonowanie naszego Zespołu.

Dodatkowe środki wystarczały zaledwie na pokrycie kosztów zapewniających Zespołowi nieprzerwaną pracę . Zawsze występował brak środków na wyższe stawki dla wszystkich lekarzy specjalistów orzekających w Zespole .

Powiat każdego roku z budżetu dokładał do działalności Zespołu. Pokrywał koszty wynagrodzeń dwóch osób oddelegowanych z Wydziału Zdrowia do pracy w Zespole, wynajmu pomieszczeń, energii, wody, ogrzewania, sprzątnięcia pomieszczeń

Częściowo finansował koszty wysyłki korespondencji oraz zakupu materiałów biurowych.

W br. Starostwo Powiatowe w Kielcach przekazało na działalność Zespołu kwotę w wysokości 25.000 zł.

Z problemem braku środków finansowych, jak również z trudnościami związanymi z zatrudnieniem lekarzy specjalistów borykają się prawie wszystkie Powiatowe Zespoły w Województwie.

Problemy te poruszane są każdorazowo na spotkaniach Przewodniczących Zespołów organizowanych przez Wojewódzki Zespół.”

(akta kontroli str. 515-560)

4. W okresie objętym kontrolą, tj. od początku 2009 r. do końca I półrocza 2011 r. złożono w Zespole łącznie 10.113 wniosków o ustalenie niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności przez osoby powyżej 16 roku życia, z czego w 2009 r. – 3.604 wnioski, w 2010 r. – 4.148, a w I półroczu 2011 r. – 2.361. Najwięcej wniosków w kontrolowanym okresie złożono w celu przyznania zasiłku pielęgnacyjnego – 3.511 (34,7% ogółu) oraz odpowiedniego zatrudnienia – 3.379 (33,4% ogółu), a najmniej w celu szkolenia – 20 wniosków (0,02% ogółu) oraz uczestnictwa w terapii zajęciowej – 68 (0,06% ogółu).

Osoby przed 16 rokiem życia złożyły łącznie w kontrolowanym okresie 2.601 wniosków, z czego w 2009 r. – 1.069, w 2010 r. – 991, a w I półroczu 2011 r. – 541. Najwięcej wniosków złożono o zasiłek pielęgnacyjny – 2.566, co stanowiło 98,7% ogółu złożonych wniosków.

(akta kontroli str. 165)

5. W kontrolowanym okresie wydano łącznie 9.612 orzeczeń osobom powyżej 16 roku życia, z czego w 2009 r. – 3.420, w 2010 r. – 3.909, a w I półroczu 2011 r. – 2.283 orzeczenia. Najwięcej orzeczeń wydanych w kontrolowanym okresie dotyczyło upośledzenia narządów ruchu – 3.102 (32,3% ogółu). Orzeczeń dotyczących zaburzenia głosu, mowy i choroby słuchu wydano 327, co stanowiło 3,4% ogółu, a orzeczeń dotyczących choroby narządu wzroku – 218, tj. 2,3% ogółu wydanych w tym okresie orzeczeń.

(akta kontroli str. 171-175)

Osobom poniżej 16 roku życia wydano w kontrolowanym okresie 2.167 orzeczeń, z czego w 2009 r. – 874, w 2010 r. – 819, a w I półroczu 2011 r. – 474 orzeczenia. Najwięcej

orzeczeń dotyczyło choroby układu oddechowego i krążenia – 656 (30,3% ogółu). Orzeczeń dotyczących zaburzenia głosu, mowy i choroby słuchu wydano 141, co stanowiło 6,5% ogółu, a orzeczeń dotyczących choroby narządu wzroku – 142, tj. również 6,5% ogółu wydanych w tym okresie orzeczeń dla osób poniżej 16 roku życia.

(akta kontroli str. 167-169)

6. W kontrolowanym okresie wydano 28 orzeczeń wg wskazań do ulg i uprawnień osób posiadających orzeczenia o inwalidztwie lub niezdolności do pracy i wszystkie wydane były wyłącznie w 2010 r.

Ponadto w kontrolowanym okresie wydano 289 orzeczeń ze wskazaniem do skierowania na terapię zajęciową (w złożonych wnioskach jako pierwszy cel uzyskania orzeczenia terapię zajęciową wskazało w kontrolowanym okresie 68 osób)¹, z czego w 2009 r. – 100, w 2010 r. – 118, a w I półroczu 2011 r. – 71 orzeczeń. Powiatowy Zespół nie posiada informacji ile osób, które otrzymały orzeczenia ze wskazaniem do uczestniczenia w warsztatach terapii zajęciowej, bierze udział w tych warsztatach.

(akta kontroli str. 177)

7. W kontrolowanym okresie przekazano 1.312 odwołań od orzeczeń do Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności, z czego w 2009 r. – 500, w 2010 r. – 517, a w I półroczu 2011 r. – 295 odwołań.

Ze złożonych w 2009 r. 500 odwołań uchylono w części lub w całości 223, a utrzymano w mocy 277. W 2010 r. na 517 odwołań – 218 uchylono w części lub w całości, a 299 utrzymano w mocy. W I półroczu 2011 r. na 295 odwołań – 126 uchylono w części lub w całości, a 169 utrzymano w mocy. W kontrolowanym okresie nie przekazano do ponownego rozpatrzenia żadnego odwołania od orzeczenia Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności.

W 2009 r. 8 odwołań pozostawiono bez rozpoznania z powodu niestawiennictwa wnioskodawcy, bądź uchybienia terminu do jego wniesienia, a w 2010 r., z tych samych powodów, pozostawiono bez rozpoznania 25 odwołań. W I półroczu 2011 r. rozpatrzono wszystkie odwołania.

(akta kontroli str. 179)

¹ W złożonych wnioskach o ustalenie niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności przez osoby powyżej 16 roku życia jako cel zasadniczy do sprawozdania przyjmuje się pierwszy cel z zaznaczonych przez wnioskodawcę.

8. W 2009 r. na działalność Powiatowego Zespołu przeznaczono z budżetu Wojewody kwotę 338.000 zł.

(akta kontroli str. 261-266)

W 2010 r. na działalność Powiatowego Zespołu przeznaczono z budżetu Wojewody kwotę 378.860 zł.

(akta kontroli str. 267-274)

W 2011 r. na działalność Powiatowego Zespołu przeznaczono kwotę 357.000 zł, z czego z budżetu Wojewody - 332.000 zł, a Rada Powiatu, uchwałą z dnia 14 lutego 2011 r. przeznaczyła na ten cel kwotę 25.000 zł.

(akta kontroli str. 279-290)

W roku 2009 i 2010 Zespół nie otrzymał żadnych dotacji z budżetu samorządu, natomiast ze środków samorządowych finansowano częściowo koszty wysyłki korespondencji oraz zakup materiałów biurowych. Ponadto corocznie samorząd pokrywał koszty wynagrodzeń dwóch osób oddelegowanych z Wydziału Zdrowia do pracy w Zespole oraz koszty wynajmu pomieszczeń, energii, wody, ogrzewania, sprzątanania pomieszczeń itp.

(akta kontroli str. 291)

9. Na terenie Powiatu Kieleckiego funkcjonują trzy warsztaty terapii zajęciowej (WTZ) w których uczestniczyło ogółem 104 osoby, tj.:

- WTZ w Zgórsku przy DPS w Zgórsku – 38 uczestników,
- WTZ w Osinach przy Stowarzyszeniu Pomoc Niepełnosprawnym – 37 uczestników,
- WTZ w Fanisławicach przy Wiejskim Stowarzyszeniu Na Rzecz Osób Niepełnosprawnych Intelktualnie i Ruchowo od 03.12.2009 r. – 29 uczestników.

W 2009 r. na ww. warsztaty wydatkowano łącznie kwotę 1.187.727 zł, z czego z środków PFRON – 1.068.810 zł, a z budżetu Powiatu Kieleckiego – 118.917 zł. Ponadto na utworzenie w grudniu 2009 r. WTZ w Fanisławicach wydatkowano kwotę 110.804 zł, z czego kwotę 55.418 zł przeznaczyło Wiejskie Stowarzyszenie Na Rzecz Osób Niepełnosprawnych Intelktualnie i Ruchowo, a pozostałą kwotę - 55.386 zł przekazał PFRON.

(akta kontroli str. 233-235 oraz 183)

W 2010 r. na warsztaty wydatkowano łącznie kwotę 1.693.074 zł, z czego z środków PFRON - 1.523.735 zł., a z budżetu Powiatu Kieleckiego-169.339 zł.

W I półroczu 2011r. na warsztaty wydatkowano łącznie kwotę 854.706 zł, z czego z środków PFRON-769.218,00 zł, a z budżetu Powiatu Kieleckiego- 85.488 zł.

(akta kontroli str. 239-248)

W 2009 roku na realizację zadań z obszaru rehabilitacji społecznej wydatkowano wyłącznie ze środków PFRON kwotę 851.241,00 zł, z czego na:

- uczestnictwo osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych 110.966,00 zł,
- sport, kultura, rekreacja i turystyka osób niepełnosprawnych - 10.000,00 zł,
- zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze przyznawane osobom niepełnosprawnym na podstawie odrębnych przepisów: 580.275,00 zł,
- likwidacja barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych: 150.000,00 zł.

(akta kontroli str. 233-235 oraz 185-187)

Z otrzymanej w 2009 r. z PFRON kwoty 10.000 zł na sport, kulturę, rekreację i turystykę osób niepełnosprawnych udzielono dofinansowania dla 8 organizacji pozarządowych na wycieczki, imprezy integracyjne i inne formy rekreacji.

(akta kontroli str. 259)

W 2010 roku na realizację zadań z obszaru rehabilitacji społecznej wydatkowano łącznie kwotę - 896.252,00 zł, w tym ze środków Powiatu - 357.000,00 zł oraz ze środków PFRON - 539.252,00 zł, z czego na:

- uczestnictwo osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych - 112.288,00 zł wyłącznie ze środków PFRON,
- sport, kultura, rekreacja i turystyka osób niepełnosprawnych - 0,00 zł,
- zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze przyznawane osobom niepełnosprawnym - łącznie 510.994,00 zł, w tym środki Powiatu - 209.030,00 zł oraz środki PFRON - 301.964,00 zł,
- likwidacja barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych - łącznie 272.970,00 zł, w tym środki Powiatu - 147.970,00 zł oraz środki PFRON - 125.000,00 zł.

(akta kontroli str. 243-245 oraz 305-312, a także 185-187)

W 2011 roku na realizację zadań z obszaru rehabilitacji społecznej wyłącznie ze środków PFRON wydatkowano ogółem w I półroczu 2011 roku kwotę 274.124,00 zł, z czego na:

- uczestnictwo osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych - 22.266,00 zł,
- sport, kultura, rekreacja i turystyka osób niepełnosprawnych - 0,00 zł,
- zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze przyznawane osobom niepełnosprawnym - 251.858,00 zł,
- likwidacja barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych - 0,00 zł.

(akta kontroli str. 253-255 oraz 185-187)

W roku 2009 i 2010 środki PFRON przeznaczone na funkcjonowanie warsztatu terapii zajęciowej w Osinach nie były w pełni wykorzystane i zostały zwrócone.

W 2009 - 1.440,00 zł. Kwota ta została zwrócona przez Wydział Budżetu i Finansów Starostwa Powiatowego na rachunek PFRON w Warszawie w wyznaczonym terminie do 15 stycznia 2009 r.

W 2010 roku - 324,00 zł. Kwota ta została zwrócona przez Wydział Budżetu i Finansów Starostwa Powiatowego na rachunek PFRON w Warszawie w wyznaczonym terminie do 15 stycznia 2010 r.

(akta kontroli str. 313-318)

10. W kontrolowanym okresie przeprowadzona została w Powiatowym Zespole ds. Orzekania o Niepełnosprawności jedna kontrola przeprowadzona w marcu 2010 r. przez Wojewódzki Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności, której przedmiotem był m.in. przebieg postępowania orzeczniczego, kontrola wydanych orzeczeń, poprawności wywiadów oraz terminy rozpatrywania spraw i odwołań. We wnioskach z tej kontroli zwrócono m.in. uwagę na braki w składzie osobowym powiatowego zespołu lekarzy o specjalnościach laryngolog, kardiolog oraz okulista, zalecając uzupełnienie składu osobowego. Ponadto kontrola stwierdziła, że wydawane są orzeczenia pomimo braków m.in. dowodów leczenia oraz stosowanie kilku symboli przyczyny niepełnosprawności, gdy tymczasem tylko jedno schorzenie sięga przyznanego stopnia niepełnosprawności. Kontrola ocen wystawianych przez specjalistów nie wykazała uchybień merytorycznych, a terminy załatwiania wniosków są zachowane.

(akta kontroli str. 339-358)

11. W kontrolowanym okresie złożona została jedna skarga na przyznany stopień niepełnosprawności w wydanym przez Zespół orzeczeniu skierowana przez skarżącego do Ministerstwa Zdrowia, które pismem z dnia 19 lutego 2010 r. przekazało skargę do Powiatowego Zespołu z prośbą o rozpatrzenie zgodnie z właściwością rzeczową. Zespół po rozpatrzeniu sprawy uznał skargę za nie zasadną i pismem z dnia 4 marca 2010 r. poinformował o tym skarżącego.

(akta kontroli str. 359-392)

12. W kontrolowanym okresie, w związku z 10-leciem Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności sporządzone zostało sprawozdanie z jego działalności, które w formie informacji przełożone zostało na sesji Rady Powiatu w dniu 17 czerwca 2010 r.

(akta kontroli str. 393-406)

13. Szczegółowym badaniem kontrolnym objęto 14 wybranych losowo akt spraw dotyczących orzeczeń o wskazaniach do ulg i uprawnień.

Na 14 skontrolowanych akt spraw, w 1 przypadku (orzeczenie nr 41/10/U) termin odbioru

orzeczenia przez wnioskodawcę wynosił 15 dni, tj. 1 dzień dłużej niż jest to określone w paragrafie 13, ust 5 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności. W pozostałych przypadkach terminy te wynosiły od 7 do 14 dni.

(akta kontroli str. 409-514)

14. Szczegółowym badaniem kontrolnym objęto 28 losowo wybranych akt spraw dotyczących orzeczeń o odmowie wydania orzeczenia.

Na 28 skontrolowanych akt spraw, w 2 przypadkach (orzeczenie nr 1598/01 i 2813/02) termin przekazania pocztą orzeczenia (wg daty stempla pocztowego) wynosił w pierwszym przypadku 17 dni, a w drugim – 16 dni tj. odpowiednio 3 i 2 dni dłużej niż jest to określone w paragrafie 13, ust 5 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności. W pozostałych przypadkach terminy te wynosiły od 2 do 14 dni.

Maksymalny czas rozpatrywania poszczególnych wniosków wynosił 60 dni i dotyczył 2 wniosków. W przedziale od 30 do 60 dni rozpatrzono 34 wnioski, a 2 wnioski rozpatrzono w czasie poniżej 30 dni, tj. zgodnie z art. 36 kpa.

(akta kontroli str. 563–1188)

15. Szczegółowym badaniem kontrolnym objęto 30 losowo wybranych orzeczeń o stopniu niepełnosprawności.

Na 30 skontrolowanych akt spraw, w 1 przypadku (orzeczenie nr 968/01) termin przekazania pocztą orzeczenia (wg daty stempla pocztowego) wynosił 15 dni, tj. 1 dzień dłużej niż jest to określone w paragrafie 13, ust 5 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności.

Maksymalny czas rozpatrywania poszczególnych wniosków wynosił w jednym przypadku (orzeczenie nr 3821/03) 81 dni – z uwagi na dwumiesięczny okres ważności poprzedniego orzeczenia, a w drugim (orzeczenie nr 10244/07) – 74 dni – z uwagi na zmianę terminu rozpatrzenia, wnioskowaną przez zainteresowaną osobę. W przedziale od 30 do 60 dni rozpatrzono 34 wnioski, a 3 wnioski rozpatrzono w czasie poniżej 30 dni, tj. zgodnie z art. 36 kpa.

(akta kontroli str. 1189-1605)

W wyjaśnieniu dotyczącym niemożliwości rozpatrywania poszczególnych spraw, zgodnie z art. 36 kpa, nie później niż w ciągu miesiąca, Przewodnicząca Zespołu stwierdziła: „*W okresie objętym kontrolą przyjęto „system” informowania każdego wnioskodawcy o niemożności rozpatrzenia sprawy zgodnie z art. 36 KPA czyli w ciągu miesiąca - z uwagi na dużą ilość wniosków wpływających do Zespołu. Jednocześnie podawany jest termin rozpatrzenia sprawy w*

ciągu dwóch miesięcy.

Wnioskodawca kwituje informację własnoręcznym podpisem.”

(akta kontroli str. 407 i 477)

W Zespole prowadzony jest odrębny wykaz wydanych orzeczeń w formie zeszytu, w podziale na orzeczenia wydane w poszczególnych latach.

W wyjaśnieniu dla NIK Przewodnicząca Zespołu stwierdziła: „Przetwarzanie danych w Elektronicznym Krajowym Systemie monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności nie daje możliwości uzyskania imiennego wykazu osób, które uzyskały dany rodzaj orzeczenia, bez wprowadzenia do tego systemu danych osobowych tych osób. System nie prowadzi takiego rejestru i m. in. w związku z tym w Zespole prowadzony jest odrębnie rejestr wydanych orzeczeń w formie katalogu (zeszytu).”

(akta kontroli str. 561)

Niniejszy protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden wręczono w dniu 13 września 2011 r. Staroście Kieleckiemu.

(akta kontroli str. 1606)

Kontrolujący poinformował Pana Starostę o przysługującym Mu, z mocy art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, prawie zgłoszenia w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń na piśmie, co do ustaleń zawartych w niniejszym protokole kontroli.

Jednocześnie kontrolujący poinformował o przysługującym Mu z mocy art. 57 ust. 1 ustawy o NIK, prawie odmowy podpisania protokołu kontroli z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność, w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu, pisemnych wyjaśnień dotyczących przyczyn takiej odmowy. Pan Starosta poinformowany został także o przysługującym Mu z mocy art. 59 ust. 2 ustawy o NIK, prawie złożenia wyjaśnień, co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w niniejszym protokole kontroli.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce ewidencji kontroli Starostwa Powiatowego pod pozycją nr 3.

Starosta Kielecki

Zdzisław Wrzałka

Kontrolujący

Wojciech Jasiński

Kielce, dnia 15 września 2011 r.