

Protokół Nr 3/11

sporządzony w dniu 28 lutego 2011r. na okoliczność przeprowadzonej kontroli
w zakresie postępowania przetargowego na budowę siedziby Starostwa
Powiatowego w Kielcach

Nazwa jednostki kontrolowanej : Starostwo Powiatowe w Kielcach

Dane osobowe kierownika jednostki : Zdzisław Wrzałka Starosta Kielecki

Członkowie zespołu kontrolującego:

1. Mieczysław Kędzierski – przewodniczący
2. Elżbieta Dudek - sekretarz
3. Ryszard Mańkus

Kontrola wynikała z planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2011r., przyjętego przez Radę Powiatu w Kielcach uchwałą Nr III/12/11 w dniu 14 lutego 2011r. i dotyczyła postępowania przetargowego na budowę siedziby Starostwa Powiatowego w Kielcach

Komisja w trakcie kontroli przeanalizowała następujące dokumenty:

1. zbiorczą informację dotyczącą postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (*zał. nr 1*),
2. informację dotyczącą budowy siedziby Starostwa (*zał. nr 2*),
3. zbiorcze zestawienie ofert (*zał. nr 3*),

4. zestawienie oferowanych kosztorysów złożonych w postępowaniu (zał. nr 4),
5. zestawienie zaplanowanych i udzielonych zamówień w ramach realizacji zadania inwestycyjnego (zał. nr 5),
6. wniosek o udzielenie zamówienia publicznego powyżej kwoty 14 000 euro z dnia 06.09.2010r. (zał. nr 6),
7. wniosek o udzielenie zamówienia publicznego powyżej kwoty 14 000 euro z dnia 28.01.2010r. (zał. nr 7),
8. wniosek o udzielenie zamówienia publicznego powyżej kwoty 14 000 euro z dnia 20.09.2010r. (zał. nr 8),
9. wniosek o udzielenie zamówienia publicznego poniżej kwoty 14 000 euro z dnia 11.03.2010r. (zał. nr 9),
10. zawiadomienie o wyborze oferty najkorzystniejszej z dnia 13 grudnia 2010 roku (zał. nr 10),
11. zawiadomienie o wyborze oferty najkorzystniejszej z dnia 28 stycznia 2011 roku (zał. nr 11),
12. informację dotyczącą zatrudnienia w Starostwie Powiatowym w Kielcach stan na dzień 31 grudnia 2009r. (zał. nr 12),
13. informację dotyczącą zatrudnienia w Starostwie Powiatowym w Kielcach stan na dzień 31 grudnia 2010r. (zał. nr 13),
14. informację dotyczącą braku w planie zamówień publicznych zadania pn. „Budowa budynku biurowego pod potrzeby siedziby Starostwa Powiatowego w Kielcach wraz z niezbędnymi urządzeniami infrastruktury technicznej” (zał. nr 14),

15. uchwałę nr 117/34/09 Zarządu Powiatu w Kielcach z dnia 18 lutego 2009r. w sprawie zmiany „Regulaminu udzielania zamówień publicznych w Starostwie Powiatowym w Kielcach” (zał. nr 15),

16. uchwałę nr 4/14/10 Zarządu Powiatu w Kielcach z dnia 29 grudnia 2010r. w sprawie przyjęcia zmian w „Regulaminie udzielania zamówień publicznych w Starostwie Powiatowym w Kielcach” (zał. nr 16)

Komisja Rewizyjna zwróciła szczególną uwagę na :

- prawidłowość przeprowadzonego postępowania przetargowego na budowę siedziby Starostwa Powiatowego w Kielcach

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielały:

- Bożena Gumułka - Naczelnik Wydziału Rozwoju
- Małgorzata Socha – Naczelnik Wydziału Organizacji, Kadr i Spraw Obywatelskich
- Agnieszka Bębacz - Inspektor w Referacie Inwestycji w Wydziale Rozwoju Starostwa Powiatowego w Kielcach

W dniu 28 lutego 2011 roku Komisja Rewizyjna dokonała szczegółowej kontroli przeprowadzonego postępowania przetargowego na budowę siedziby Starostwa Powiatowego w Kielcach.

Powiat Kielecki w czerwcu 2009 roku zlecił opracowanie projektu koncepcyjnego budynku siedziby Starostwa Powiatowego o szacowanej powierzchni użytkowej 5000 m² na działce u zbiegu ul. Popiełuszki i Wrzosowej, która została nabyta przez Powiat Kielecki od Miasta Kielce w październiku 2009 roku.

Zlecenie opracowania koncepcyjnego poprzedzone było zebraniem informacji o potrzebach lokalowych wszystkich wydziałów oraz jednostek organizacyjnych

wraz z tymi, które aktualnie usytuowane są poza główną siedzibą Starostwa, czyli Wydział Komunikacji i Transportu, Wydział Oświaty, Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego, Powiatowy Zarząd Dróg. W wyniku zapytania o cenę wyłoniony został wykonawca – Pracownia Projektowa Danuta Jaroszyńska -Ziach. Wykonawca projektu koncepcyjnego w lipcu 2009 roku przekazał opracowany projekt „Budowy budynku pod potrzeby siedziby Starostwa Powiatowego w Kielcach”, który zakładał:

- budowę 4 kondygnacyjnego budynku w zabudowie zwartej,
- pełne podpiwniczenie przy wykorzystaniu naturalnego spadku terenu,
- komunikację poziomą – korytarze,
- komunikację pionową – klatki schodowe, windy osobowe,
- dostosowanie budynku do potrzeb osób niepełnosprawnych,
- instalacje: wodociągowa, kanalizacja sanitarna, c.o., gazowa, teletechniczna, odgromowa, wentylacja, elektryczna, oświetleniowa, alarmowa, ppoż.

Szacunkowy kosztorys budowy budynku z zagospodarowaniem terenu i wykonaniem wszystkich przyłączy opracowany na podstawie koncepcji wyniósł 42 377 252,51 zł brutto (*zał. nr 2*).

Przed ogłoszeniem przetargu na opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej, opracowana koncepcja została poddana analizie i weryfikacji przez wydziały i jednostki Starostwa. Weryfikacji poddano także powierzchnie archiwalne. Wszystkie zebrane wnioski i opinie posłużyły do opracowania tzw. wytycznych projektowych. Przetarg na wykonanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej ogłoszono w lutym 2010 roku. Wykonawcą została firma Team z Buska-Zdroju, która w sierpniu 2010 roku przekazała opracowaną dokumentację projektowo-kosztorysową. Uzyskano także pozwolenie na budowę budynku.

Dokumentacja projektowa zakłada:

- budowę budynku z instalacjami wewnętrznymi,
- budowę zjazdu tymczasowego z drogi wojewódzkiej nr 764,

- budowę parkingu na 280 miejsc,
- budowę instalacji sanitarnych zewnętrznych wraz z przyłączami,
- budowę stacji transformatorowej i linii n.n. zasilającej budynek wraz z niezbędnymi urządzeniami infrastruktury technicznej,
- zagospodarowanie terenu,
- kompleksowe wyposażenie budynku.

Na podstawie kosztorysu inwestorskiego, zgodnie z dokumentacją, wartość zadania wynosi 58 213 316,52 zł brutto (*zał. nr 5*)

W międzyczasie uzgodniono warunki zasilania w media całego obiektu oraz zawarto porozumienie Powiatu z Miastem Kielce, na mocy którego wspólnie będzie realizowana kanalizacja sanitarna wzdłuż ul. Ks. J. Popiełuszki i ul. Wrzosowej. Opracowanie dokumentacji projektowo - kosztorysowej budowy kanalizacji było oddzielnym projektem o wartości 24 949 zł brutto (*zał. nr 5*)

W dniu 9 sierpnia 2010 roku powołano Komisję Przetargową w składzie 7-osobowym do przeprowadzenia przetargu nieograniczonego w celu wyłonienia wykonawcy robót budowlanych dla zadania inwestycyjnego pn. „ Budowa budynku biurowego pod potrzeby siedziby Starostwa Powiatowego w Kielcach wraz z niezbędnymi urządzeniami infrastruktury technicznej i zagospodarowaniem terenu”.

Na mocy uchwały z dnia 3 września 2010r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2010r., zostały zabezpieczone środki na realizację całego zadania w wysokości 51 143 283 zł. Wartość szacunkowa zamówienia oszacowana na podstawie kosztorysów inwestorskich wynosiła 47 715 833 zł. W związku z tym, że przekraczała kwotę określoną w Prawie Zamówień Publicznych, ogłoszenie o zamówieniu zostało wysłane do Dziennika Urzędowego Wspólnot Europejskich i opublikowane w dniu 9 września 2010r. W tym samym dniu ogłoszenie zamieszczono na stronie internetowej oraz na tablicy ogłoszeń

Starostwa Powiatowego.

Na stronie internetowej zamieszczono również specyfikację istotnych warunków zamówienia wraz z załącznikami, która w okresie od ogłoszenia do upływu terminu składania ofert ulegała modyfikacjom w zakresie:

- dokumentacji projektowej
- wzoru umowy
- wymagań dotyczących kosztorysu ofertowego
- opisu sposobu obliczenia ceny
- formalności poprzedzających zawarcie umowy.

Od zainteresowanych wykonawców wpłynęło 167 pytań dotyczących treści specyfikacji. Pojawiło się także odwołanie firmy KARTEL S.A., które dotyczyło warunków udziału w postępowaniu w zakresie wiedzy i doświadczenia oraz zapisów we wzorze umowy. Odwołanie zostało oddalone przez Krajową Izbę Odwoławczą.

18 października 2010r. nastąpiło publiczne otwarcie ofert (w postępowaniu wpłynęło 11 ofert), w którym uczestniczyli przedstawiciele wykonawców. Na otwarciu ofert podano kwotę, którą Zamawiający zamierza przeznaczyć na wykonanie w wysokości 46 000 000 zł. Po sprawdzeniu ofert do 5 wykonawców wystosowano wezwania do uzupełnienia ofert o dokumenty potwierdzające spełnienie warunków udziału w postępowaniu w terminie do 28 października 2010r. Były to firmy: Skanska S.A., KARTEL S.A., UNIMAX sp. z o.o., Konsorcjum firm KRIB, POL-AQUA S.A.

Wszystkie firmy złożyły dokumenty, przy czym dokumenty przedsiębiorstwa POL-AQUA S.A. oraz Konsorcjum firm KRIB w dalszym ciągu nie potwierdzały spełnienia warunków.

13 grudnia 2010r. Komisja Przetargowa zakończyła obrady i przedstawiła propozycję rozstrzygnięcia postępowania, a mianowicie:

- wykluczenie 2 wykonawców: Konsorcjum firm KRIB oraz POL-AQUA,
- odrzucenie ofert wykonawców wykluczonych,

- wybór jak najkorzystniejszej oferty spośród ofert nieodrzuconych, złożoną przez DORBUD S.A. z ceną 41 494 000,01 zł.

Zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty zostało rozesłane do wszystkich wykonawców 14 grudnia 2010r. i zamieszczone na stronie internetowej Starostwa Powiatowego.

Od momentu rozstrzygnięcia przetargu do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej wpłynęły dwa odwołania: Przedsiębiorstwa KARTEL S.A. w dniu 22 grudnia 2010r., które zarzucało Zamawiającemu zaniechanie czynności wykluczenia firmy DORBUD S.A. oraz zaniechanie odrzucenia jego oferty. Drugie odwołanie złożyło Konsorcjum Firm KRIB, które przedstawiło Zamawiającemu zarzut naruszenia przepisów ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

O wniesieniu odwołań zostali powiadomieni wszyscy wykonawcy.

3 stycznia 2011r. Zamawiający przesłał do Krajowej Izby Odwoławczej odpowiedzi na odwołania Przedsiębiorstwa KARTEL S.A. oraz Konsorcjum Firm KRIB, w których wnosił o odrzucenie odwołań. Wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 7 stycznia 2011r. uwzględnione zostały odwołania obu firm. Krajowa Izba Odwoławcza nakazała Zamawiającemu dokonanie ponownych czynności badania, oceny i wyboru oferty. Zamawiający zwrócił się do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z wnioskiem o wniesienie skargi od orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej, jednak odpowiedź była negatywna.

21 stycznia 2011r. do wszystkich wykonawców zostało przesłane zawiadomienie, iż zgodnie z wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 7 stycznia 2011r. unieważnia się czynności wyboru najkorzystniejszej oferty z dnia 13 grudnia 2010r. i wszczyna się ponowne czynności badania, oceny i wyboru oferty najkorzystniejszej. Po złożeniu przez wykonawców stosownych dokumentów i wyjaśnień, dokonano ponownych czynności badania i oceny ofert, zgodnie z wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej. W dniu 27 stycznia 2011r. nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania, w którym zostało wykluczonych 7 wykonawców, odrzucono oferty wykonawców wykluczonych, wybrano jako

najkorzystniejszą ofertę spośród ofert nieodrzuconych, ofertę Konsorcjum Firm KRIB z ceną 39 263 084,67 zł. Od takiego rozstrzygnięcia ponownie wpłynęło odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej, złożone przez DORBUD S.A.. Odwołujący zarzucał dokonanie wadliwej czynności wyboru oferty najkorzystniejszej złożonej przez Konsorcjum Firm KRIB, zaniechanie czynności wykluczenia wykonawcy Konsorcjum KRIB oraz zaniechanie odrzucenia jego oferty. Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 17 lutego 2011r. oddaliła odwołanie wykonawcy DORBUD S.A.

W związku z tym zachodzą przesłanki umożliwiające podpisanie umowy z Konsorcjum Firm KRIB na realizację inwestycji. Obecnie trwają przygotowania do zawarcia umowy w sprawie realizacji zamówienia, uzgadniane są wszelkie wymagane zabezpieczenia. Przed podpisaniem ostatecznej umowy musi zostać uzgodniony szczegółowy harmonogram robót, którego termin przedstawienia Zamawiającemu upływa z dniem 1 marca 2011r.

W ubiegłym roku został przeprowadzony także przetarg na Inspektora Nadzoru. Był to przetarg nieograniczony, który wygrała firma „Inwestprojekt Świętokrzyski” za kwotę 234 240,00 zł. Umowa na nadzór jest już podpisana, jest w niej klauzula, że umowa obowiązuje od momentu podpisania umowy z wykonawcą. Firma zapewnia kierownika i wszystkich inspektorów branżowych.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że koszty związane z całością zadania pn. „Budowa budynku biurowego pod potrzeby siedziby Starostwa Powiatowego w Kielcach wraz z niezbędnymi urządzeniami infrastruktury technicznej i zagospodarowaniem terenu” nie przekraczają kwoty jaka była zabezpieczona na ten cel w budżecie Powiatu.




W związku z powyższym Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu otrzymanych materiałów i wyjaśnieniach osób odpowiedzialnych ustaliła, że

postępowanie przetargowe na zadanie zostało przeprowadzone zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych oraz Regulaminem udzielania zamówień w Starostwie Powiatowym w Kielcach. Nie stwierdza się uchybień uzasadniających wydanie zaleceń pokontrolnych.

Komisja Rewizyjna wnosi jedynie o rozważenie możliwości zatrudnienia na czas określony w Wydziale Rozwoju w Referacie Inwestycji dodatkowej osoby.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono kierownikowi jednostki kontrolowanej i jeden a\.

Zespół kontrolujący:

1. Mieczysław Kędzierski 
2. Elżbieta Dudek 
3. Ryszard Mańkus 

Kierownik jednostki kontrolowanej


STAROSTA
Zdzisław Wyrzałka

Wykaz dokumentów dołączonych do protokołu zgodnie z zapisami na stronie 1, 2 i 3:

1. zbiorcza informacja dotycząca postępowania o udzielenie zamówienia publicznego,
2. informacja dotycząca budowy siedziby Starostwa
3. zbiorcze zestawienie ofert,
4. zestawienie oferowanych kosztorysów złożonych w postępowaniu,
5. zestawienie zaplanowanych i udzielonych zamówień w ramach realizacji zadania inwestycyjnego,
6. wniosek o udzielenie zamówienia publicznego powyżej kwoty 14 000 euro z dnia 06.09.2010r.,
7. wniosek o udzielenie zamówienia publicznego powyżej kwoty 14 000 euro z dnia 28.01.2010r.,
8. wniosek o udzielenie zamówienia publicznego powyżej kwoty 14 000 euro z dnia 20.09.2010r.,
9. wniosek o udzielenie zamówienia publicznego poniżej kwoty 14 000 euro z dnia 11.03.2010r.,
10. zawiadomienie o wyborze oferty najkorzystniejszej z dnia 13 grudnia 2010 roku,
11. zawiadomienie o wyborze oferty najkorzystniejszej z dnia 28 stycznia 2011 roku,
12. informacja dotycząca zatrudnienia w Starostwie Powiatowym w Kielcach stan na dzień 31 grudnia 2009r.
13. informacja dotycząca zatrudnienia w Starostwie Powiatowym w Kielcach stan na dzień 31 grudnia 2010r.
14. informacja dotycząca nieujęcia w planie zamówień publicznych zadania pn. „ Budowa budynku biurowego pod potrzeby siedziby Starostwa Powiatowego w Kielcach wraz z niezbędnymi urządzeniami infrastruktury technicznej”
15. uchwała nr 117/34/09 Zarządu Powiatu w Kielcach z dnia 18 lutego 2009r. w sprawie zmiany „ Regulaminu udzielania zamówień publicznych w Starostwie Powiatowym w Kielcach”
16. uchwała nr 4/14/10 Zarządu Powiatu w Kielcach z dnia 29 grudnia 2010r. w sprawie przyjęcia zmian w „Regulaminie udzielania zamówień publicznych w Starostwie Powiatowym w Kielcach”.

