

Protokół Nr 4/10

sporządzony w dniu 7 października 2010r. na okoliczność przeprowadzonej kontroli realizacji zadań wynikających z ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, o ochronie przyrody, o rybactwie śródlądowym, lasach, prawa ochrony środowiska, wodnego i łowieckiego.

Nazwa jednostki kontrolowanej : Starostwo Powiatowe w Kielcach

Dane osobowe kierownika jednostki : Zenon Janus Starosta Kielecki

Członkowie zespołu kontrolującego:

1. Mieczysław Kędzierski – przewodniczący
2. Marcin Zawierucha – z-ca przewodniczącego
3. Kazimierz Bielecki - sekretarz
4. Michał Krawczyk
5. Marian Zarzycki

Kontrola wynikała z planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2010r., przyjętego przez Radę Powiatu w Kielcach Uchwałą Nr XXIV/83/09 w dniu 21 grudnia 2009r. i dotyczyła realizacji zadań wynikających z ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, o ochronie przyrody, o rybactwie śródlądowym, lasach, prawa ochrony środowiska, wodnego i łowieckiego.

Komisja w trakcie kontroli przeanalizowała następujące dokumenty:

1. raport z wykonania Programu ochrony środowiska dla powiatu kieleckiego za lata 2007-2008,
2. sprawozdanie z realizacji planu gospodarki odpadami dla powiatu kieleckiego,
3. informację o zalesieniach prywatnych gruntów rolnych na terenie powiatu kieleckiego w 2009 roku i przygotowaniach do zalesień na 2010 rok,
4. wykaz zadań wykonywanych przez Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska,
5. wykaz działań podejmowanych przez Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska na rzecz poprawy jakości środowiska naturalnego,
6. wykaz aktów prawnych w oparciu, o które realizuje zadania Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska,
7. wykaz firm posiadających uprawnienia w zakresie usuwania eternitu na terenie powiatu kieleckiego,
8. procedurę postępowania przy usuwaniu azbestu,
9. wykaz punktów skupu surowców wtórnych.

Komisja Rewizyjna zwróciła szczególną uwagę na :

- przestrzeganie procedur w przypadku zalesiania gruntów na terenie powiatu kieleckiego,
- działania podejmowane przy pozyskiwaniu energii ze źródeł odnawialnych
- przestrzeganie procedur postępowania przy usuwaniu azbestu

Wyjaśnień w czasie kontroli udzielali:

1. Rafał Koziół - kierownik Referatu ds. Rolnictwa i Leśnictwa w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kielcach
2. Jarosław Misztal - inspektor w Referacie ds. Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kielcach
3. Magdalena Kumor - inspektor w Referacie ds. Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kielcach

W dniu 7 października 2010 roku Komisja Rewizyjna dokonała szczegółowej kontroli Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska mieszczącego się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Kielcach.

Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska zajmuje się realizacją zadań wynikających z ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, prawa wodnego, ochrony środowiska, ochrony przyrody, rybactwa śródlądowego, prawa łowieckiego i ustawy o lasach. W skład Wydziału wchodzi: Referat ds. Rolnictwa i Leśnictwa oraz Referat ds. Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W Wydziale pracuje 10 osób, w tym w Referacie Rolnictwa i Leśnictwa 3 osoby, a pozostałe 7 w Referacie Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Do podstawowego zakresu działania Referatu ds. Rolnictwa i Leśnictwa należy m. in.:

1. wydawanie decyzji w sprawie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej,
2. kontrola stosowania przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,

3. prowadzenie sprawozdawczości w sprawach ochrony gruntów rolnych,
4. współdziałanie z jednostkami organizacyjnymi samorządu lekarzy weterynarii w sprawach profilaktyki i lecznictwa weterynaryjnego, poprawy warunków hodowli i warunków sanitarnych wsi, kontroli żywności pochodzenia zwierzęcego, zwalczania zakaźnych i pasożytniczych chorób zwierzęcych oraz chorób zwierzęcych,
5. współpraca z organami Inspekcji Weterynaryjnej przy wykonywaniu swoich zadań,
6. przyznawanie na wniosek właściciela środków na częściowe lub całkowite pokrycie kosztów zalesienia gruntów określonych na ten cel w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu,
7. zlecanie sporządzenia uproszczonego planu urządzenia lasu należącego do osób fizycznych i wspólnot gruntowych,
8. zlecanie przeprowadzenia inwentaryzacji stanu lasu, o której mowa w art.19, ust.3 ustawy o lasach,
9. wydawanie decyzji w sprawie pozyskania drewna w lasach nie stanowiących własności Skarbu Państwa niezgodnie z uproszczonym planem urządzenia lasu lub decyzją, o której mowa w art.19, ust.3 ustawy o lasach,
10. wydawanie decyzji o odłowie lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny w przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę,
11. przeprowadzanie kontroli wykonania obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej rolników z tytułu prowadzenia gospodarstwa rolnego.

Do podstawowego zakresu działania Referatu ds. Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej należy prowadzenie spraw związanych z m. in.:

1. opiniowaniem przedłożonych przez marszałka województwa programów ochrony powietrza służących osiągnięciu dopuszczalnych poziomów substancji w powietrzu dla stref, w których choćby jedna substancja przekraczała poziom dopuszczalny powiększony o margines tolerancji,
2. opiniowaniem przedłożonych przez wojewodę planów działań krótkoterminowych ustalających działania mające na celu zmniejszenie ryzyka wystąpienia przekroczeń dopuszczalnych lub alarmowych poziomów substancji w powietrzu oraz ograniczenia skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń,
3. wydawaniem pozwoleń na wprowadzenie gazów lub pyłów do powietrza z instalacji,
4. sporządzaniem map akustycznych,
5. tworzeniem programu działań, którego celem jest dostosowanie poziomu hałasu do dopuszczalnego,
6. wydawaniem decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu w przypadku stwierdzenia przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu poza zakładem, na terenie którego prowadzona jest działalność powodująca przekroczenia (hałas),
7. wydawaniem pozwoleń wodnoprawnych na szczególne korzystanie z wód,
8. wydawaniem pozwoleń na wykonanie urządzeń wodnych,
9. wnioskowaniem o ukaranie za nieprzestrzeganie przepisów prawa wodnego,
10. wydawaniem kart wędkarskich lub kart łowiectwa podwodnego,
11. wystawianiem legitymacji strażnika Społecznej Straży Rybackiej,
12. opiniowaniem projektów wojewódzkiego i gminnych planów gospodarki odpadami,

13. zatwierdzeniem programu gospodarowania odpadami wydobywczymi,
14. udostępnianiem informacji o środowisku i jego ochronie,
15. opracowywaniem i przedkładaniem radzie powiatu raportu z realizacji powiatowego programu ochrony środowiska,
16. załatwianiem spraw dotyczących prowadzenia okresowych badań jakości gleby i ziemi oraz prowadzenia aktualizowanego corocznie rejestru zawierającego informacje o terenach, na których stwierdzono przekroczenie standardów jakości gleby lub ziemi, z wyszczególnieniem obszarów, na których obowiązek rekultywacji obciąża Starostę.

Informacji na temat zalesień gruntów na terenie powiatu kieleckiego udzielał kierownik Referatu Rolnictwa i Leśnictwa Rafał Koziół.

W 2009 roku zalesienia prowadzone były tylko przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. W ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” w roku ubiegłym na terenie powiatu kieleckiego zalesiona została powierzchnia 14,30 ha w gminach: Raków, Morawica, Strawczyn, Piekoszów, Łopuszno.

Pomoc na zalesienie mogą uzyskać:

- rolnik, który został wpisany do ewidencji producentów, stanowiącej część krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności,
- grupa rolników, których grunty sąsiadują ze sobą, a ich łączna powierzchnia jest nie mniejsza niż 2 ha,
- jednostki samorządu terytorialnego lub jednostki organizacyjne gmin, powiatów oraz województw.

Pomoc na zalesianie nie przysługuje do gruntów położonych na obszarach Natura 2000.

Pomoc na zalesianie gruntów rolnych obejmuje:

- wsparcie na zalesianie,
- premię pielęgnacyjną,
- premię zalesieniową.

Pomoc na zalesienie gruntów innych niż rolne obejmuje:

- wsparcie na zalesienie,
- premię pielęgnacyjną.

W przypadku zalesień prowadzonych przez Starostwo z dotacji częściowej w postaci bezpłatnych sadzonek mogą skorzystać zarówno osoby fizyczne jak i wspólnoty gruntowe. Jest jednak taki wymóg, że grunt, który będzie podlegał zalesieniu musi być określony w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy, a w przypadku braku takiego planu określona decyzja o warunkach zabudowy, nie ma żadnych wymogów co do wielkości czy rodzaju klas, mogą to być nawet nieużytki. Cała reszta: przygotowanie gleby, sadzenie i pielęgnowanie należy do właściciela, trzeba również na własny koszt dokonywać klasyfikowania.

Jeżeli chodzi o istniejące lasy i ponowne wprowadzenie roślinności leśnej, to wszystko robi się na własny koszt. Dotację można otrzymać jedynie w wyniku klęski żywiołowej, np. w wyniku pożaru czy jeżeli las zaatakowałyby szkodniki. Wówczas w ramach przebudowy drzewostanu można starać się o dofinansowanie, ale aby przyznać taką dotację konieczna jest opinia od nadleśniczego, który musi stwierdzić, że nie ma możliwości samoregeneracji, a jeżeli jest to normalna wycinka, to zgodnie z ustawą trzeba na własny koszt w ciągu 5 lat zakupić sadzonki i odnowić.

W przypadku zalesień unijnych gdzie dana osoba składa wniosek zarówno do ARiMR o uruchomienie tych środków i do nadleśniczego, konieczne jest wykonanie planu zalesienia. Zalesienia realizowane przez Starostwo nie wymagają planu zalesienia, a przekazywana jest jedynie informacja do leśnika,

który nadzoruje lasy prywatne, wówczas jedzie on w teren, sprawdza jak wygląda sytuacja i składa propozycję składu gatunkowego.

Zgodnie z ustawą o lasach, Starosta ma obowiązek zlecić sporządzenie dokumentacji urządzeniowej dla lasów nie stanowiących własności Skarbu Państwa, ale tylko dla tych, które stanowią własność osób fizycznych i wspólnot gruntowych. Taki plan obowiązuje przez okres 10 lat. W momencie sporządzania uwzględniony jest stan obecny jaki jest na gruncie, czyli jaki drzewostan występuje, w jakim wieku, jaki dominuje. Umieszczone są również zadania jakie w ramach gospodarki leśnej należy wykonywać w ciągu tych 10 lat. Starostwo jest na etapie zlecenia wykonania tych planów od 2007 roku, potrwa to jeszcze około 2-3 lat.

Na terenie powiatu kieleckiego w 2010 roku planuje się zalesienie powierzchni 84,29ha gruntów rolnych w gminach Raków, Chmielnik, Łopuszno, Pierzchnica, Piekoszów, Morawica.

Wyjaśnień na temat odnawialnych źródeł energii, którymi zajmuje się powiat udzielił Jarosław Misztal inspektor w Referacie Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Jednym z odnawialnych źródeł energii są elektrownie wodne, które odgrywają znaczącą rolę w środowisku przyrodniczym, naturalnym i gospodarczym kraju. Małe elektrownie wodne w Powiecie Kieleckim znajdują się w kilku miejscowościach m. in. w Morawicy, Cedzynie, Daleszycach, Sukowie, Wolicy Bobrzy czy w Marzyszu. Wymagają pozwolenia wodno- prawnego, które wydaje Starostwo.

Wśród zalet małych elektrowni wodnych można wymienić:

- nie zanieczyszczają środowiska i mogą być instalowane w licznych miejscach na małych ciekach wodnych,
- mogą powstawać przy użyciu miejscowych materiałów i siły roboczej,
- prostota techniczna powoduje wysoką niezawodność i długą żywotność,

- nie wymagają licznego personelu i mogą być sterowane zdalnie,
- rozwój gospodarki wodnej,
- korzystny wpływ małej retencji na środowisko naturalne
- tańsza energia.

Małe elektrownie wodne mają również wady:

- zły stan techniczny obiektów hydrotechnicznych,
- zamulanie i zarastanie zbiorników i kanałów dopływowych lub odpływowych,
- uszkodzanie zapór,
- powodują podmywanie budynków.

Powiat za wyjątkiem małych elektrowni wodnych nie zajmuje się odnawialnymi źródłami energii, jednak ostatnio otrzymał propozycję przystąpienia do projektu „Dobry klimat dla powiatu”, w którym chodzi o ograniczenie emisji CO₂ do atmosfery. Projekt będzie się rozwijał w 2011-2013 roku i obejmował będzie stwarzanie warunków do pozyskiwania energii ze źródeł odnawialnych, czyli np. solary.

Głównymi źródłami hałasu w powiecie kieleckim jest komunikacja drogowa i kolejowa, a w dalszej kolejności emisja ze źródeł przemysłowych. Zagrożenie hałasem przemysłowym ma charakter lokalny, a zasięg oddziaływania tego typu hałasu, w przeciwieństwie do hałasu komunikacyjnego jest stosunkowo niewielki.

Główne działania powiatu zmierzające do ograniczenia wpływu hałasu na ludzi i środowisko, to w przypadku komunikacji poprawa systemu drogowego, a w przypadku nowo planowanych inwestycji, nakładanie na Inwestorów obowiązków zapewniających dotrzymanie norm w tym zakresie.

W roku 2008 Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach pomiary natężenia hałasu przemysłowego przeprowadził na terenie powiatu w

sześciu zakładach, w tym w trzech odnotował przekroczenia dopuszczalnego poziomu dźwięku emitowanego do środowiska.

Gospodarkę odpadami azbestowymi na terenie powiatu przedstawiła Komisji Magdalena Kumor inspektor w Referacie Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Zgodnie z przyjętym w roku 2002 przez Radę Ministrów „Programem usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski” oraz przez Radę Powiatu w Kielcach w październiku 2007 r. Planem gospodarki odpadami, którego część stanowi „Program usuwania materiałów zawierających azbest na terenie powiatu kieleckiego w perspektywie do roku 2032”, Starostwo Powiatowe w Kielcach, rozpoczęło dofinansowanie zadania związanego z usuwaniem i unieszkodliwianiem odpadów zawierających azbest u osób fizycznych.

Zadanie to poprzedzone zostało zorganizowaniem w kwietniu 2006 r. szkoleniem dla sołtysów powiatu kieleckiego, na którym poruszano problematykę m. in. szkodliwości azbestu dla zdrowia ludzkiego, sposobu postępowania z wyrobami azbestowymi oraz możliwości pozyskania środków finansowych na realizację zadań związanych z usuwaniem azbestu. Już w roku 2007 pięć gmin rozpoczęło usuwanie i unieszkodliwianie odpadów zawierających azbest u osób fizycznych, w roku 2008 takich gmin było 11, a w 2009 i 2010 – 17.

W 2007 roku przekazano ze środków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dotację na realizację zadania w wys. 65 000 zł, w 2008r. 135237,40 zł, w 2009r. 195803,27, a w roku 2010 - 178000 zł. Należy zaznaczyć, że środki finansowe mogą być przeznaczane wyłącznie na utylizację eternitu tj. usuwanie oraz unieszkodliwianie.

Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu otrzymanych materiałów i wyjaśnieniach osób odpowiedzialnych ustaliła, że realizacja zadań Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kielcach, wynikających z ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, o ochronie przyrody, o rybactwie śródlądowym, lasach, prawa ochrony środowiska, wodnego i łowieckiego przebiega prawidłowo i zgodnie z wymienionymi przepisami.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono kierownikowi jednostki kontrolowanej i jeden a/a.

Zespół kontrolujący:

1. Mieczysław Kędzierski.....

2. Marcin Zawierucha.....

3. Kazimierz Bielecki.....

4. Michał Krawczyk.....

5. Marian Zarzycki.....

Kierownik jednostki kontrolowanej

STAROSTA

Zenon Janus

Wykaz dokumentów dołączonych do protokołu zgodnie z zapisami na stronie 2:

1. raport z wykonania Programu ochrony środowiska dla powiatu kieleckiego za lata 2007-2008,
2. sprawozdanie z realizacji planu gospodarki odpadami dla powiatu kieleckiego,
3. informację o zalesieniach prywatnych gruntów rolnych na terenie powiatu kieleckiego w 2009 roku i przygotowaniach do zalesień na 2010 rok,
4. wykaz zadań wykonywanych przez Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska,
5. wykaz działań podejmowanych przez Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska na rzecz poprawy jakości środowiska naturalnego,
6. wykaz aktów prawnych w oparciu, o które realizuje zadania Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska,
7. wykaz firm posiadających uprawnienia w zakresie usuwania eternitu na terenie powiatu kieleckiego,
8. procedurę postępowania przy usuwaniu azbestu,
9. wykaz punktów skupu surowców wtórnych.